

FIȘA MĂSURII 5 - Investiții în infrastructura socială - M5/DI6B

Tipul Măsurii:

INVESTIȚII

SERVICII

SPRIJIN FORFETAR

1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL:

Teritoriul vizat, în special comunele din mediul rural, nu dispun de infrastructura socială necesară abordării și rezolvării nevoilor sociale cu care se confruntă populația cu risc acut de excluziune socială, precum copii abandonați, persoane vârstnice, femei supuse violenței, tineri șomeri, persoane de etnie romă etc). Înființarea, extinderea, modernizarea și dotarea infrastructurii sociale, constituie elemente de bază pentru comunitatea rurală din teritoriul vizat având în vedere că pot asigura condițiile de bază pentru sănătatea, accesibilitatea și, în general, condiții optime de trai pentru populație, în special pentru populația supusă riscului de sărăcire și de excluziune socială. Așa cum s-a arătat în analiza diagnostic a teritoriului, nicuna din localitățile componente ale parteneriatului nu dispune de infrastructură socială destinată asistenței sociale pentru diversele categorii sociale defavorizate existente la nivelul teritoriului, dar există interesul autorităților, manifestat în planurile strategice locale aprobate, pentru perioada următoare, de a realiza astfel de investiții chiar și în parteneriat cu instituții publice/private de profil. O infrastructură socială capabilă să răspundă nevoilor tot mai diversificate a multitudinii categoriilor sociale defavorizate (copii, tineri, adulți vârstnici, persoane de etnie romă etc) asigură în primul rând sănătatea populației, care conduce automat la dezvoltare socială și economică. O populație cu indivizi “bolnavi” din cauze extramedicale, precum sărăcire, dezorientare, supuși riscului excluziunii sociale din diverse motive nu poate deveni motor de dezvoltare pentru nicio comunitate. În consecință se intenționează crearea, pe teritoriul parteneriatului vizat, a unei asemenea infrastructuri de tip social care să contribuie direct la reducerea riscului de excluziune socială a categoriilor defavorizate și indirect la reducerea gradului de sărăcie a acesteia, pentru că odată reintroduse în societate acestea pot deveni din nou utile, independente.

Măsura își propune, între altele, să evite orice acțiune/operațiune care conduce la segregarea comunităților aflate în sărăcie

Ulterior creării infrastructurii, beneficiarul are obligația să asigure sustenabilitatea proiectului din surse proprii sau din alte surse de finanțare, recomandabil prin accesarea Obiectivului specific 5.2 din cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020. În consecință viitorul GAL va lansa cu prioritate apelul de selecție pentru proiectele de infrastructură socială, astfel încât AM PNDR să furnizeze AM POCU lista acestor proiecte.

Măsura 5 contribuie la Obiectivul de dezvoltare rurală nr. 3 *Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă*, conform Reg. (UE) nr. 1305/2013, art. 4.

Obiectivul specific al Măsurii 5: crearea infrastructurii sociale necesară asigurării serviciilor de asistență socială integrate de calitate în scopul reinsertiei sociale a categoriilor de persoane defavorizate de la nivelul teritoriului (copii, adulți, femei, tineri, persoane de etnie romă etc).

Măsura 5 contribuie la următoarele priorități prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013: *Prioritatea 6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.*

Măsura corespunde obiectivelor art. 20 - Servicii de bază și reînnoirea satelor în zonele rurale, din Reg. (UE) nr. 1305/2013, alineatul (d) investiții în crearea, îmbunătățirea sau extinderea serviciilor locale de bază destinate populației rurale, inclusiv a celor de agrement și culturale, și a infrastructurii aferente.

Măsura contribuie la Domeniul de intervenție *DI 6B - Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale*, prevăzut la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013). Prin investițiile realizate în infrastructura socială, măsura va contribui la îmbunătățirea condițiilor de trai pentru populația rurală din teritoriul parteneriatului vizat și la stoparea fenomenului de depopulare din mediul rural prin reducerea decalajelor rural-urban în ce privește asigurarea unei infrastructuri și a unor servicii sociale de calitate pentru populație.

Măsura 5 contribuie și la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013 legate de inovare, de protecția mediului și de atenuarea schimbărilor climatice și de adaptarea la acestea, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013).

Contribuția la temele orizontale

Măsura 5 contribuie prin activitățile sale la atingerea următoarelor obiective transversale, astfel:

➤ **Mediu și climă:** Investițiile create în infrastructura socială vor asigura și acțiuni de protecție a mediului înconjurător prin oferirea de soluții viabile pentru colectarea selectivă a deșeurilor dar și prin acțiuni de informare a beneficiarilor privind importanța calității mediului și climei pentru sănătatea populației.

➤ **Inovare:** Investițiile și serviciile realizate prin această măsură stimulează inovația în dezvoltarea zonelor rurale ale teritoriului în domeniul vizat, promovarea și replicarea soluțiilor identificate și în alte teritorii similare.

Sinergia cu alte măsuri din SDL: Măsura 5 este sinergică cu Măsura 1 și Măsura 6, deoarece contribuie împreună la îndeplinirea *Priorității 6 - Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale*

2. Valoarea adăugată a măsurii

Măsura 5 contribuie la:

- creșterea capacităților/facilităților de tip asistență socială în mediul rural și accesul cât mai multor persoane provenite din categorii defavorizate din mediul rural, în special, la acest tip de servicii precum și la activități recreative, ateliere de lucru etc, în scopul reinsertiei sociale ale grupului țintă vizat.

3. Trimiteri la alte acte legislative:

Legislație europeană:

-R(UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a R (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului

-R (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013

-R (UE) nr. 808/2014 de stabilire a normelor de aplicare a R (UE) Nr. 1305/2013.

Legislație națională:

- Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată;
- Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 219/2015 privind economia socială/**Ordonanța Guvernului nr. 68/2003** privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare;
- Altelegi, hotărâri ,ordine, ordonanțe** în vigoare privind vizând domeniul infrastructurii sociale, sărăciei și incluziunii sociale;
- Programul Operațional Capital Uman (POCU) 2014 - 2020 - Axa prioritară 5 - Obiectiv specific 5.2.**

4. Beneficiari direcți-indirecți (grup țintă).

Beneficiarii direcți ai măsurii sunt următoarele categorii:

- **UAT-urile** din teritoriul parteneriatului;
- **ONG-urile** care reprezintă interesele populației de etnie rromă din teritoriul parteneriatului;
- **ONG-urile** care promovează drepturile omului din interiorul sau din exteriorul teritoriului parteneriatului doar în parteneriat/asociere cu UAT ONG și/sau GAL din teritoriul vizat;
- **Alte instituții publice/private relevante** cu rol în promovarea și sprijinirea categoriilor sociale defavorizate doar în parteneriat/asociere cu UAT ONG și/sau GAL din teritoriul vizat;
- **GAL-ul**, doar în cazul în care nicio altă entitate (solicitant) eligibilă nu-și manifestă interesul prin depunere proiect.

Beneficiarii indirecți ai măsurii sunt:

- **populația provenită din categorii sociale defavorizate**, de la nivelul teritoriului parteneriatului.

5. Tip de sprijin

În conformitate cu prevederile art. 67 al Reg.(UE) nr, 1303/2013, sprijinul se va acorda sub forma:

- rambursării costurilor eligibile suportate și plătite efectiv;
- plăți în avans, cu condiția constituirii unei garanții bancare sau a unei garanții echivalente corespunzătoare procentului de 100 % din valoarea avansului, în conformitate cu art. 45 (4) și art 63 ale R. 1305/2014;
- instrument financiar de garantare în condițiile legislației naționale în vigoare.

6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile

Sunt eligibile toate tipurile de operațiuni care sunt în concordanță cu regulile generale din Regulamentele Europene, prioritățile stabilite pentru dezvoltarea locală - LEADER și obiectivele și prioritățile stabilite în Strategia de Dezvoltare Locală.

Pentru a stabili tipurile de acțiuni eligibile și neeligibile, s-a ținut cont de următoarele:

- art. 65 și 69(3) din Reg. (UE) nr. 1303/2013 și art. 45 din Reg. (UE) nr. 1305/2013;
- art. 13 din Reg. (UE) nr. 807/2014;
- prevederile din PNDR - cap. 8.1 și fișa tehnică a sub-măsurii 19.2;

Pentru proiectele finanțate prin sub-măsura 19.2 (în cazul de față este vorba de *investiții*) se respectă prevederile aplicabile LEADER din Hotărârea Guvernului nr. 226 din 2 aprilie 2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare.

Atenție:

- Beneficiarul va sigura sustenabilitatea proiectului din surse proprii/alte surse de finanțare, cum ar fi accesarea Obiectivului specific 5.2 din cadrul Programului Operațional Capital uman 2014 - 2020;
- Proiectele care vizează infrastructura socială trebuie să asigure funcționarea prin operaționalizarea infrastructurii de către o entitate acreditată ca furnizor de servicii sociale;
- Proiectele care vizează infrastructura socială trebuie să asigure evitarea segregării comunităților aflate în sărăcie;
- Sunt neeligibile acțiunile/tipurile de operațiuni care vizează infrastructura de tip rezidențial.

Cheltuielile eligibile:

a) Investiții în active corporale:

- costuri care vizează realizarea infrastructurii sociale prin înființarea, extinderea, modernizarea și dotarea clădirilor destinate infrastructurii sociale precum:
 - Centre pentru prevenirea și combaterea sărăciei și riscului de excluziune socială (Centre de zi pentru asistență și suport pentru alte persoane aflate în situații de nevoie; Centre de zi de integrare/ reintegrare socială, cantină, școală după școală etc.);
 - Centre pentru persoane vârstnice (Centre de zi pentru persoane vârstnice; Centre de zi de socializare și petrecerea timpului liber (tip club) etc.);
 - Centre pentru copii și familie (Centre de zi pentru copii: copii în familie, copii separați sau în risc de separare de părinți; consiliere și sprijin pentru copii și părinți, Centre de zi pentru dezvoltarea deprinderilor de viață, etc.);
 - Centre pentru persoane cu dizabilități;
 - Centre de servicii integrate (sociale, medicale, informare, consiliere, educație, formare profesională, ocupare pe piața muncii).

b) Investiții în active necorporale:

- costurile generale ocazionate de cheltuielile cu construcția sau renovarea de bunuri imobile și achiziționarea sau cumpărarea prin leasing de mașini și echipamente noi, în limita valorii pe piață a activului precum onorariile pentru arhitecți, ingineri și consultanți, onorariile pentru consiliere privind durabilitatea economică și de mediu, inclusiv studiile de fezabilitate, vor fi realizate în limita a 10% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele care prevăd și construcții - montaj, și în limita a 5% pentru proiectele care prevăd simpla achiziție.

Cheltuieli neeligibile:

- cheltuieli cu investiții în infrastructura de tip rezidențial;
- comisioane, taxe, etc.

7. Condiții de eligibilitate:

- Solicitantul se încadrează în categoria de beneficiari eligibili;

- Solicitantul este persoană juridică de drept public sau privat, constituită în conformitate cu legislația în vigoare în România;
- Solicitantul are prevăzut în obiectul de activitate activități specifice/adiacente domeniului de vizat de proiect;
- Solicitantul dispune de personal calificat, propriu sau cooptat pentru managementul proiectului;
- Solicitantul dispune de capacitate tehnică și financiară necesare derulării activităților;
- Solicitantul nu este în stare de faliment ori lichidare;
- Solicitantul și-a îndeplinit obligațiile de plată a impozitelor, taxelor și contribuțiilor de asigurări sociale către bugetul de stat.

8.Criteriile de selecție au la bază următoarele principii:

- Principiul implementării eficiente și accelerate a proiectului;
- Principiul parteneriatului cu asociații reprezentative la nivel național și instituții sociale, în cadrul lansării propunerilor de proiecte;
- Principiul tematicii și al grupului țintă care presupune adaptarea și detalierea tematicii generale stabilite la nevoile grupului țintă identificat la nivelul întregului teritoriu vizat de parteneriat;
- Principiul eficienței utilizării fondurilor.

9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Ajutorul public acordat în cadrul acestei sub-măsuri este de 100% din totalul cheltuielilor eligibile pentru proiectele aplicate de autoritățile publice locale pentru operațiunile negeneratoare de venit/generatoare de venit cu utilitate publică, precum și pentru proiectele aplicate de ONG-uri, pentru operațiuni negeneratoare de venit și nu va depăși:50.000 euro pentru investiții ce vizează un singur tip de sprijin.

Valoarea fondurilor publice alocata este de 50.000 euro.

10.Indicatori de monitorizare

Având în vedere că Măsura 5 contribuie la Domeniul de intervenție DI 6B, indicatorii de monitorizare specifici acestui domeniu care vor fi urmăriți în implementarea SDL sunt:

- Populație netă care beneficiază de servicii - 10 persoane;

Totodată, având în vedere specificul și adresabilitatea măsurii, s-au stabilit și indicatorii suplimentari, astfel:

- Număr minim infrastructuri sociale create/extinse/modernizate/dotate - 1.